



Dinámica territorial asociada al sector turístico en el municipio de Compostela: Una mirada desde la planificación 2000-2018

Territorial dynamics associated with the tourism sector in the municipality of Compostela. A look from planning 2000-2018

Ericka Beatriz Morales-Trejo^{1*}, Abel Gómez-Gutiérrez¹

¹Universidad Autónoma de Nayarit, Ciudad de la Cultura Amado Nervo, C.P. 63000, Tepic, Nayarit.¹

*Autor de correspondencia: (sin informacion)

Recibido 07 de julio 2021; recibido en forma revisada 25 de noviembre de 2021; aceptado 15 de diciembre de 2021

RESUMEN

La presente investigación vio la luz en el año 2018 y propone una herramienta metodológica que permita hacer el diagnóstico de un territorio, para planificar el desarrollo de una forma alternativa a la que hoy se viene utilizando. También plantea que los actores sociales deben ser el centro de dicho desarrollo, partiendo de conocer la dinámica territorial con respecto a su potencial productivo-social, lo que facilita tanto a los gobiernos locales, como a los actores e inversionistas, la toma de decisiones en el momento de proponer estrategias de desarrollo económico local. La investigación tiene su fundamento teórico en el desarrollo local, el lugar central y la teoría general de sistemas aplicada al turismo. La metodología es cualitativa con carácter fenomenológico que combina diferentes técnicas para la recolección de datos, como la revisión documental, entrevistas a profundidad, grupos focales, historia oral, entre otros.

Como resultado se logró obtener el corema del municipio de Compostela, Nayarit, que permite visualizar el esbozo de la dinámica territorial añadiendo además la óptica de los planes de desarrollo.

Palabras Clave: Dinámica territorial, desarrollo, planificación

ABSTRACT

This research was published in 2018 and proposes a methodological tool that allows a diagnosis of a territory to be made, to plan development in an alternative way to the one that is being used today. It also states that social actors should be the center of said development, starting from knowing the territorial dynamics with respect to its productive-social potential, which facilitates both local governments and actors and investors, decision-making in the moment to propose local economic development strategies. The research has its theoretical foundation in local development, central place and general systems theory applied to tourism. The methodology is qualitative with a phenomenological character that combines different techniques for data collection, such as documentary review, in-depth interviews, focus groups, oral history, among others. As a result, it was possible to obtain the coreme of the municipality of Compostela, Nayarit, which allows visualizing the outline of the territorial dynamics, also adding the perspective of development plans

KeyWords: Territorial, dynamics, development, planning

INTRODUCCIÓN

Como objeto de la investigación se delimitó el estudio al municipio de Compostela, Nayarit, por tres factores fundamentales: a) la costa sur del municipio registra actividades turísticas intensas durante todo el año; b) existe un alto potencial de crecimiento en la infraestructura turística de clase mundial con la construcción del Centro Integralmente Planeado (CIP) denominado Costa Canuva, y c) la Ciudad de Compostela, cabecera municipal, obtuvo la denominación de *Pueblo Mágico*.

El Municipio de Compostela se encuentra al sur del Estado de Nayarit, y colinda con el municipio de Bahía de Banderas, que a su vez aloja al desarrollo turístico en Nuevo Vallarta, que recientemente se ha posicionado entre los destinos turísticos más buscados del país.

Por la relación directa con Bahía de Banderas y Puerto Vallarta, Compostela viene presentando una creciente actividad turística que está transformando no solo a las partes del municipio donde se lleva a cabo dicha actividad, sino también al resto, al provocar desplazamiento de personas locales —que van a vivir a otras partes del mismo municipio— o como receptor de

población de otros Estados, que buscan una oportunidad laboral en este sector, un cambio de las actividades productivas, entre otros.

Todos estos cambios justifican focalizar el estudio de la dinámica territorial alrededor de las actividades turísticas, así se plantea un análisis desde la óptica de la planificación del desarrollo municipal para el periodo comprendido entre los años 2000 y 2018, con el objeto de visibilizar que la planificación del desarrollo territorial debe ser integral.

En este sentido, Amartya Sen (2000) describe al desarrollo como un proceso para expandir la libertad de los individuos, mientras que la Organización de las Naciones Unidas (ONU) sostiene que el desarrollo sostenible es “la satisfacción de las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades” (ONU, 2020) y que este desarrollo implica el equilibrio entre desarrollo económico y social además de la protección del medio ambiente.

Después de un análisis teórico conceptual y un recorrido histórico por las teorías del desarrollo, se sostiene que el concepto de *desarrollo* ha sufrido una

evolución paralela a los grandes acontecimientos de la historia y los grandes cambios sociales ocurridos en el mundo, los cuales han otorgado diversos matices, que, hasta la fecha, impiden el uso de un concepto único y generalizado.

En el 2016, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), planteó los 17 Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS), que tienen como base los Objetivos del Milenio (ODM), pero con metas más específicas y con un plazo de cumplimiento al 2030.

En lo referente a los gobiernos locales, el PNUD (2019) señala que los municipios tienen la facultad de incidir en el cumplimiento de los ODS.

Normativamente, los municipios tienen facultades para emprender acciones con efectos en prácticamente todos los ODS (...) pueden cumplir con funciones estratégicas, como diagnosticar y priorizar sus áreas de mayor incidencia, con base en su conocimiento sobre los recursos disponibles y la gravedad de sus problemas (p.105).

De acuerdo con el marco jurídico existente en México, que legitima las acciones de los gobiernos municipales (gobiernos locales) y con el respaldo de los organismos internacionales, los municipios tienen el potencial para generar acciones de desarrollo local que incidan en la calidad de vida de los pobladores; aunque la mayoría

tiene como limitante la dependencia económica respecto de la federación y el corto plazo de los planes estratégicos. Sin embargo, tienen como áreas de oportunidad el fortalecimiento institucional y un aumento en la recaudación para generar ingresos propios.

Por otro lado, ante el compromiso de cumplir con los ODS, se ha fomentado en el país la elaboración encadenada de los planes de desarrollo en los tres niveles de gobierno, de tal forma que las acciones programadas por los tres niveles correspondan entre sí y contribuyan al cumplimiento de dichos objetivos.

En el caso de Nayarit, el discurso proyectado en estos planes diverge con la realidad, ya que al momento de analizar las estrategias de desarrollo propuestas, no aportan nada nuevo en cuanto a las acciones encaminadas a propiciar el desarrollo de la entidad (Morales, 2020). Si bien los indicadores económicos en el Estado dicen que el desarrollo del estado está en crecimiento, sobre todo en lo relacionado con el sector turístico, también es cierto que existe una acentuada polarización hacia el municipio de Bahía de Banderas, que, a su vez, presenta graves problemas sociales

relacionados con el abasto de servicios públicos básicos, vivienda y equipamiento urbano, así como una marcada brecha social referente a la calidad de vida de sus habitantes. Esto se debe, en parte, al acelerado crecimiento demográfico y a la falta de planificación integral del municipio (Morales, 2020).

La afirmación sobre que el desarrollo del estado se encuentra alineado a los ODS, pierde fuerza y se queda en la discursiva, al evidenciar que lo propuesto como novedad tiene su origen en la década de los setenta, con la creación del Fideicomiso Bahía de Banderas (FIBBA) y la expropiación de la franja costera de Compostela, y continuando con la planificación del corredor turístico Mar de Cortes (2006), que vincula los Estados de Nayarit, Sinaloa, Sonora y Baja California a través de su litoral. También, en época más reciente, en las acciones llevadas a cabo por el Fondo Nacional de Fomento al Turismo (FONATUR), que en 2007 declara y delimita la denominada Riviera Nayarit, que comprende 180.18 km de litoral de los municipios de Bahía de Banderas, Compostela y San Blas.

En razón de lo anterior, la realización de los proyectos carreteros, establecidos como estrategias para el

desarrollo en los últimos planes estatales, obedecen a la estrategia Regional del gobierno federal para “posicionar a México como destino turístico” (FONATUR, 2014).

La justificación de la estrategia turística en el país ha sido la conveniente alineación, primero, a los ODM y, posteriormente, a los ODS, de igual forma la construcción de los CIP desde la discursiva institucional, “tienen por principio, generar proyectos turísticos en condiciones de sustentabilidad, competitividad, productividad, integralidad y preservación del equilibrio ecológico” (FONATUR, 2019). Sin embargo, no se deja explícito en los documentos técnicos y de soporte, la integración de la comunidad local o los efectos secundarios que estos desarrollos tendrán en las comunidades bajo su influencia directa, ni tampoco menciona la manera como estos enclaves resultan excluyentes tanto cultural, social y económicamente de los actores en los territorios donde se insertan estos megaproyectos.

En este sentido, el municipio de Compostela despertó su vocación por el turismo, mucho tiempo antes de formar parte de la Riviera Nayarit, con lugares ya consolidados como Rincón de Guayabitos, Chacala, La

Peñita de Jaltemba e incluso Platanitos, destinos reconocidos por los nacionales *por sus bellas playas y su gastronomía*, consolidando en el imaginario colectivo la idea del bienestar social a través del crecimiento del número de visitantes.

Con respecto al gobierno municipal, este ha dejado pasar la oportunidad de generar estrategias de integración de la población, a esta nueva dinámica generada por el impulso del turismo, enfocándose en otorgar las facilidades que permitan a estos desarrollos aprovechar los recursos naturales de la región sin obtener a cambio un beneficio tangible para la población.

Del análisis de los planes municipales de desarrollo de Compostela durante el periodo 2000-2018, se hace evidente la desvinculación que existe entre las prioridades de dichos planes y las necesidades observadas en el territorio, por lo tanto, se plantea como problema de investigación, analizar los efectos que tiene la construcción de los desarrollos turísticos, planeados como una forma de desarrollo regional, que se adoptan como prioridad en los planes de desarrollo estatales y municipales, y dejan de considerar la

integración de las actividades productivas de las localidades rurales que serán el área de influencia de estos procesos de crecimiento, y que a su vez, repercute en la dinámica del resto del municipio.

Por lo tanto, el objetivo general es identificar la dinámica territorial del municipio de Compostela asociada con el sector turístico, partiendo de la relación que existe entre las potencialidades territoriales, los actores locales y externos, y los procesos de planeación llevados a cabo en el territorio durante el periodo 2000-2018.

Aproximaciones conceptuales

En favor de facilitar la comprensión del tema, se definen a continuación los conceptos que se estarán utilizando durante el desarrollo del presente trabajo, con previo aviso de que dichas conceptualizaciones son un atrevido intento por resumir de manera coherente una investigación realizada durante dos años.

De esta forma, se entenderá por *territorio* la fracción de superficie terrestre con características físicas definidas, sobre la cual se ubica un grupo social, que adapta su modo de vida y los medios de producción a la disponibilidad de los recursos naturales y al medio

físico, los cuales transforma a su conveniencia y para satisfacción de sus necesidades, convirtiendo este espacio en territorio a través de un proceso de apropiación. En la mayoría de los casos, posee una forma de organización política definida y que, además, es donde se relacionan e interactúan los diferentes actores locales, identificados por diversos factores culturales, económicos y sociales, lo cual a través del tiempo va creando una identidad propia.

Consideraremos como *actor local* aquellas personas en el territorio que toman decisiones para favorecer o no, las estrategias de desarrollo, pero se excluirá como actor, a las personas que habitan el territorio, pero no se involucran en las decisiones que lo transforman (Costamagna, comunicación personal, 2019). Así mismo, los agentes del desarrollo serán aquellas personas o instituciones que ejecuten programas y/o políticas de desarrollo, mientras que los facilitadores serán quienes crean espacios para que los actores y agentes, se reúnan, reflexionen, decidan y pasen a la acción (Costamagna, 2015).

Por *dinámica territorial* se entenderá las modificaciones continuas que se llevan a cabo en un

territorio como resultado de las acciones de los actores. Esta puede ser analizada de manera sistémica, incluyendo todas las actividades económicas, o ser más sectorizada, como en el caso de esta investigación, en la que solo observaremos la dinámica alrededor del sector turístico y las repercusiones que esta actividad tiene en el desarrollo del municipio en mención.

Por la definición que se proporciona de territorio, se asume que los territorios poseen características y condiciones diferentes, por lo tanto, no se puede hacer una generalización de la dinámica territorial. Sin embargo, es posible analizarla a través de cinco categorías: 1) funciones del territorio (fisiografía, morfología urbana, aptitud natural, centros de polaridad), 2) análisis del sistema de actores locales (identificación de actores, objetivos individuales y colectivos, motivaciones, tipología, etc.), 3) apropiación del territorio (identidad individual y colectiva, expresiones culturales, gobernanza, tenencia de la tierra), 4) influencias externas (macroeconomía y macropolítica) y 5) historia (proceso histórico del municipio y crecimiento demográfico). Estas, en conjunto, pueden aportar información sobre cómo la

realización de determinada actividad económica modifica la dinámica de un territorio.

Dicha afirmación le otorga valor al producto de la presente investigación por ser el resultado del proceso descriptivo y constructivo de un modelo que permite explicar la organización y la dinámica de un territorio; a sabiendas de que ninguna de las categorías se desarrolla de manera aislada, sino que el conjunto de todas ellas, entrelazadas en el tiempo, transforma el territorio, para explicar mejor dicho proceso, se diseñó el modelo gráfico de la dinámica territorial (Figura 1).

transformado en territorio con sus diferentes dimensiones (económico, social, ambiental, institucional); en el centro se encuentra un sistema de actores interactuando, que se mueve constantemente y dinamiza dicho espacio, asignando funciones y transformándolo de manera paulatina a través del tiempo. A la par, estos actores logran apropiarse del territorio llevándolo a una construcción cultural que es también dinámica. Mientras la acción de los actores va transformando de manera aparentemente imperceptible, paralelamente se va escribiendo la historia, que tiene como eje resultante la identidad de los actores. Por supuesto, todo este proceso no está exento de las influencias causadas por factores externos que, a su vez, aportan nuevos elementos que modifican el comportamiento de los actores y dan pie a reiniciar los ciclos transformadores, que, en realidad, forman parte de la espiral del proceso de cambio que caracteriza al dinamismo de un territorio.

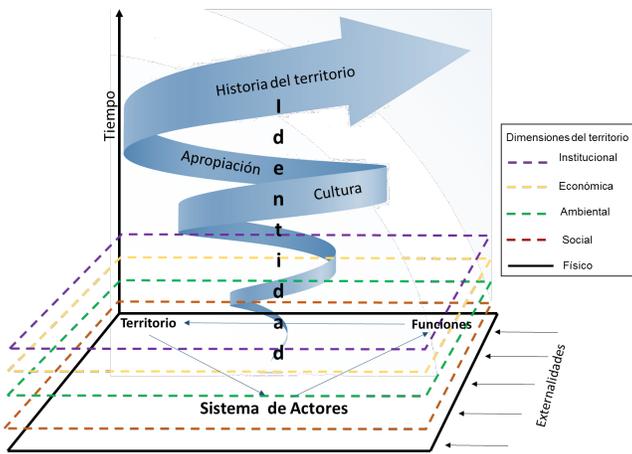


Figura 1. Modelo gráfico de la dinámica territorial. Elaboración propia con base a los aportes teóricos de Alburquerque, Costamagna, Mazureck, Vázquez, Arocena y Boisier.

Este modelo tiene en consideración lo expuesto por los teóricos del desarrollo, latinoamericano, quienes colocan como base el espacio físico localizado y

Se reitera que esta concisa conceptualización es el resultado del análisis crítico de literatura especializada y que tiene la única pretensión de facilitar la interpretación de lo escrito, por consiguiente, no se

debe considerar falta de fundamento por la brevedad en que en este apartado se expone.

METODOLOGÍA

Por las dimensiones en que se ubican las categorías de análisis, se determinó utilizar una metodología de tipo cualitativo, con carácter exploratorio y correlacional, que permitió destacar las características, así como realizar inferencias con diverso grado de correspondencia.

La caracterización se hizo desde la perspectiva del diseño fenomenológico, ya que fue necesario analizar las experiencias de los diferentes actores relacionados al sector, lo que permitió observar lo que tienen en común y donde difieren según la propia experiencia alrededor del fenómeno objeto de estudio.

La selección de participantes para el estudio fue de tipo no probabilístico, e incluyó la máxima variación, expertos y casos extremos. El tamaño de la muestra estuvo definido por la saturación de categorías, la capacidad operativa para la recolección de datos y para el procesamiento de la información.

Para la recopilación de los diferentes tipos de datos se utilizaron las siguientes técnicas: anotaciones, bitácora de campo, la observación, entrevista a profundidad, indagación documental, grupo focal, historia oral y de registros, análisis cartográfico y estadístico.

Para representar la dinámica de un territorio, se utilizó un modelo coremático, que es una representación de la realidad, “basada en formas básicas sencillas que corresponden a lógicas sociales, también sencillas. Los coremas corresponden a abstracciones que se traducen a símbolos gráficos” (Mazurek, 2005, p. 26).

RESULTADOS

Cabe señalar que en el trabajo completo¹ se desarrolló cada una de las categorías y subcategorías propuestas para el análisis, sin embargo, por cuestiones prácticas, solo se presentará aquí el resultado final.

A lo largo de la investigación, se pudo constatar que la actividad turística ha transformado la forma en que se desarrolla el municipio. En este sentido, el corema de la Figura 2 es el resultado del análisis de la información recabada, y se puede afirmar que cuenta con tres

¹ <http://dspace.uan.mx:8080/jspui/handle/123456789/2358>

centros de concentración comercial y que cada uno de ellos se complementa con un área rural (*Hinterland*).

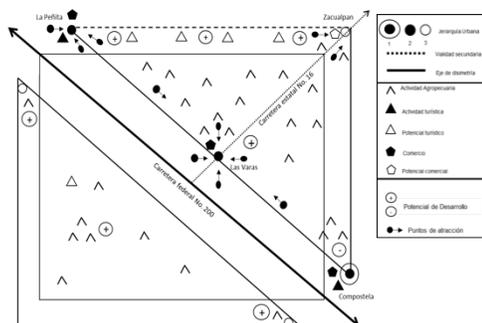


Figura 2. Corema de la dinámica territorial de Compostela

Para construir el corema del municipio, se utilizó como figura base un rectángulo, por ser la forma que más se aproxima a la del municipio, considerando cuatro fronteras: al norte Xalisco y San Blas, al sur Bahía de Banderas, al este San Pedro Lagunillas y al oeste el Océano Pacífico.

El eje central se identifica como la carretera federal No. 200, la cual permite proyectar dos triángulos, que diferencian los tres tipos de topografía con las que cuenta el municipio: Sierra de Vallejo, Altiplano y Costa. Además, funciona como el eje de disimetría que separa ambos triángulos del rectángulo, y que proyectados a primer plano, permiten representar el contraste del desarrollo en el municipio: en el lado superior, se han concentrado los esfuerzos de las

políticas públicas y la mayoría de la población del municipio; el triángulo inferior presenta mayor rezago en los niveles de calidad de vida.

En el modelo se puede observar que la jerarquía urbana está encabezada por Compostela, seguida de Las Varas y La Peñita, en un segundo nivel jerárquico, y, en tercer lugar. Zacualpan y Rincón de Guayabitos, localidades ubicadas en el triángulo superior, y los poblados como Cumbres de Huicicila y Zapotán se consideran en el inferior, por la influencia que tienen en la zona serrana.

En cuanto a la vocación natural del municipio, en referencia directa a las actividades económicas, predominan los espacios destinados a las actividades del sector primario. Sin embargo, los tres centros de población más grandes concentran casi el 80% de la población total del municipio, donde las actividades que prevalecen son el comercio y los servicios. También se puede observar que existe potencial turístico en toda la zona del litoral, paralelo a la carretera estatal No. 16.

En cuanto al dinamismo del municipio se presentan tres polos de concentración; Compostela y La Peñita, el primero por ser la cabecera municipal y el segundo por

la intensa actividad turística; sin embargo, el tercero, Las Varas, es el punto que presenta mayor atracción de población local como opción para cambiar de residencia, lo que en el futuro pudiera convertirlo en la zona más poblada del municipio, en parte por la posibilidad de expansión en el territorio, por los recursos naturales, por la ubicación geográfica referenciada por la vías de comunicación y por los servicios que la locación oferta, siendo que la cabecera municipal presenta indicios de decrecimiento poblacional; mientras que la mayor parte del municipio presenta potencial positivo para el desarrollo.

En relación con los actores locales, se identificaron 31 relacionados al sector turístico. De lo aprendido de ellos, hay evidencia de que existen conflictos que se relacionan principalmente con la tenencia de la tierra y el posicionamiento político para la toma de decisiones.

Además se hizo evidente que, en algunos casos, la falta de comunicación ha contribuido a intensificar dichos conflictos, lo que en parte se atribuye a la carencia de canales de comunicación y mecanismos que favorezcan el diálogo y la gestión de conflictos entre los actores.

En este sentido, los actores están de acuerdo en que la actividad económica asociada al sector turístico

contribuye a mejorar la economía del municipio y a la generación de empleo. Sin embargo, también hay quienes manifiestan inconformidad por el uso anárquico de los recursos naturales y la forma en que se dan los cambios de uso de suelo en el municipio, situación que ocasiona desacuerdos entre ellos.

Otro hallazgo es el descubrimiento de que la mayor parte de los servicios turísticos que existen en el municipio, han surgido por iniciativas privadas con poca o nula intervención de alguno de los órdenes de gobierno; en el caso de los grandes inversionistas, contrario a lo que se cree, manifiestan querer contribuir con el desarrollo de las comunidades aledañas; no obstante, también manifiestan no haber encontrado el vínculo que permita realizar acciones en estas.

CONCLUSIONES

Al final de la investigación, se puede concluir que la contribución de los instrumentos de planificación vigentes en el periodo 2000-2018 para el desarrollo del sector turístico, ha sido poca. Principalmente, por estar enfocada al turismo extranjero con alto poder adquisitivo. Se evidenció que la actividad turística ha contribuido al desarrollo económico local, sin embargo,

la carencia y mal estado de los servicios básicos representan el mayor problema que enfrenta el sector para mejorar la calidad y diversidad de los servicios turísticos y para seguir fortaleciendo esta actividad como dinamizador de la economía.

Si bien en el discurso de los diferentes planes de desarrollo de los tres órdenes de gobierno se destaca la importancia del sector para mejorar las condiciones de vida de las personas, no se encontró evidencia de estrategias para realizar un eslabonamiento intersectorial al interior del municipio, ni una vinculación entre las diferentes regiones del municipio.

Se considera que la planificación del desarrollo del municipio se debe realizar partiendo de la idea de vincular las diferentes actividades económicas con el sector turístico, sin caer en el error de enfocarse solo en esta actividad porque el objetivo tendría que ser fortalecer un mercado interno y rescatar el sector agropecuario, para lo cual se podría utilizar como detonador el sector turístico.

BIBLIOGRAFÍA

Costamagna, P. (2015). Política Y formación en el desarrollo territorial. Aportes al enfoque

pedagógico Y a la investigación acción en casos de estudio en Argentina, Perú Y país vasco. Universidad de Deusto

FONATUR.

(2006). Libro Blanco proyecto Mar de Cortes. Recuperado de <http://www.fonatur.gob.mx/gobmx/transparencia/LibrosBlancos/3%20Proyecto%20Mar%20de%20Cortes.pdf>

(2014). El Desarrollo e Impulso Regional de la Riviera Nayarit y Jalisco [Conferencia]. Reunión Nacional de Infraestructura Turística, Bahía de Banderas, Nayarit... <https://docplayer.es/41923448-El-desarrollo-e-impulso-regional-de-la-riviera-nayarit-y-jalisco-reunion-nacional-de-infraestructura-turistica.html>

(2019). Nayarit, Un Lugar en la Riviera Nayarit. <https://www.gob.mx/fonatur/acciones-y-programas/nayarit-84605>

Mazurek, H. (2005). Espacio Y territorio: Instrumentos metodológicos de investigación social. IRD Éditions.

Morales, E. B. (2020). Dinámica territorial asociada al sector turístico de Compostela: Una mirada desde la planificación en el periodo 2000-2018 [Tesis de Maestría] <http://dspace.uan.mx:8080/jspui/handle/123456789/2358>

ONU. (2020). Desarrollo Sostenible. Organización de las Naciones Unidas.

<https://www.un.org/es/ga/president/65/issues/sustdev.shtml>

PNUD. (2019). Objetivos de Desarrollo Sostenible. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

<https://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html>